



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА
(РОСТРАНСНАДЗОР)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ИТОГОВОГО ЗАСЕДАНИЯ КОЛЛЕГИИ**

17 марта 2022 г.

Москва

№ 1

Председательствовал:

Руководитель Федеральной службы
по надзору в сфере транспорта

В.Ф. Басаргин

Присутствовали:

Члены коллегии Федеральной службы по надзору в сфере транспорта:

И.Ю. Агапонова

С.В. Игонин

А.В. Проходцев

В.Л. Белозеров

А.Ю. Клявин

С.Н. Сарицкий

А.О. Буянков

В.П. Ковальский

А.С. Сергеев

И.А. Воронцов

Г.В. Кустарев

В.Б. Черток

В.Б. Гулин

Б.А. Лёвин

В.П. Чичканов

Д.А. Дёмин

К.Г. Михальченко

Ш.Н. Шайдуллин

А.И. Забурденко

В.В. Островский

Е.В. Юдин

В работе заседания Коллегии приняли участие представители Администрации Президента Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, представители научных, образовательных организаций.

**«Об итогах контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы
по надзору в сфере транспорта и ее территориальных управлений в 2021 году
и задачах на 2022 год»**

Заслушав и обсудив доклады руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта В.Ф. Басаргина «Об итогах контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и ее территориальных управлений в 2021 году и задачах на 2022 год. Рассмотрение отчета Публичной декларации за 2021 год. Утверждение Публичной декларации на 2022 год. О докладах о видах государственного контроля (надзора) за 2021 год.», председателя Общественного совета при Ространснадзоре В.Л. Белозерова «Об итогах работы Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта в 2021 году и задачах на 2022 год», Коллегия отмечает, что Ространснадзором проведен ряд организационных и технических мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в свете реализации Указов Президента Российской Федерации, Федеральных законов, Постановлений Правительства Российской Федерации, приказов и поручений Минтранса России.

Деятельность Ространснадзора осуществлялась в тесном взаимодействии с Минтрансом России, Администрацией Президента Российской Федерации и Аппаратом Правительства Российской Федерации, депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации, аудиторами Счетной палаты, Общественной палатой и Общественным советом при Ространснадзоре, федеральными органами исполнительной власти, общественными и научными организациями.

С 1 июля 2021 года вступили в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», регулирующие всю контрольно-надзорную деятельность.

В рамках реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» было обеспечено:

1) Принятие 6 Положений о видах федерального государственного контроля (надзора):

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1064 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области гражданской авиации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1051 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1047 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 991 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1003 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1897».

2) Утверждение индикаторов риска нарушения обязательных требований:

- приказ Минтранса России от 22.11.2021 № 405 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности» (Зарегистрирован Минюстом России 29.12.2021, регистрационный № 66651);

- приказ Минтранса России от 03.11.2021 № 373 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом» (Зарегистрирован Минюстом России 27.12.2021, регистрационный № 66590);

- приказ Минтранса России от 28.05.2021 № 171 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта» (Зарегистрирован Минюстом России 18.06.2021, регистрационный № 63915);

- приказ Минтранса России от 03.11.2021 № 374 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» (Зарегистрирован Минюстом России 28.12.2021, регистрационный № 66605);

- приказ Минтранса России от 17.12.2021 № 452 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере транспорта федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта (за исключением обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства)» (Зарегистрирован Минюстом России 29.12.2021, регистрационный № 66652);

- приказ Минтранса России от 30.11.2021 № 423 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации» (Зарегистрирован Минюстом России 28.12.2021, регистрационный № 66603).

Внесены изменения в Положения о видах федерального государственного контроля (надзора):

На автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве – постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2021 № 2166.

В области гражданской авиации – постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2021 № 2172.

В области железнодорожного транспорта – постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2021 № 1986.

В области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта – постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2112.

За соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом – постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2021 № 2165.

В области транспортной безопасности – постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2021 № 2293.

Утверждение индикативных показателей видов контроля:

- приказ Минтранса России от 07.12.2021 № 434 «Об утверждении индикативных показателей, применяемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности»;

- приказ Минтранса России от 30.11.2021 № 424 «Об утверждении индикативных показателей для федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации»;

- приказ Минтранса России от 29.11.2021 № 416 «Об утверждении индикативных показателей, применяемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»;

- приказ Минтранса России от 29.11.2021 № 415 «Об утверждении индикативных показателей, применяемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом»;

- приказ Минтранса России от 09.11.2021 № 383 «Об утверждении индикативных показателей федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта»;

- приказ Минтранса России от 12.01.2022 № 4 «Об утверждении перечня индикативных показателей федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта».

3) Утверждение форм проверочных листов, применяемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора):

- приказ Ространснадзора от 29.12.2021 № ВБ-1069фс «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» (Зарегистрирован Минюстом России 18.02.2022, регистрационный № 67363);

- приказ Ространснадзора от 29.12.2021 № ВБ-1068фс «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта» (Зарегистрирован Минюстом России 18.02.2022, регистрационный № 67381);

- приказ Ространснадзора от 28.12.2021 № ВБ-1065фс «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом» (Зарегистрирован Минюстом России 18.02.2022, регистрационный № 67369);

- приказ Ространснадзора от 10.01.2022 № ВБ-1фс «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом

обязательных требований), применяемых Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта» (Зарегистрирован Минюстом России 21.02.2022, регистрационный № 67389);

- приказ Ространснадзора от 27.01.2022 № ВБ-51фс «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации» (Зарегистрирован Минюстом России 25.02.2022, регистрационный № 67490);

- приказ Ространснадзора от 28.01.2022 № ВБ-52фс «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности» (Зарегистрирован Минюстом России 25.02.2022, регистрационный № 67493).

Утверждение оценочных листов (списков контрольных вопросов), применяемых при оценке соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям:

- приказ Ространснадзора от 28.12.2021 № ВБ-1064фс «Об утверждении форм оценочных листов для проведения оценки соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» (Зарегистрирован Минюстом России 18.02.2022, регистрационный № 67359);

- приказ Ространснадзора от 29.12.2021 № ВБ-1067фс «Об утверждении форм оценочных листов для проведения оценки соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении отдельных видов деятельности на железнодорожном транспорте» (Зарегистрирован Минюстом России 18.02.2022, регистрационный № 67358);

- приказ Ространснадзора от 26.01.2022 № ВБ-44фс «Об утверждении форм оценочных листов, в соответствии с которыми проводится оценка соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов, по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров, по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица

или индивидуального предпринимателя), при осуществлении погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах» (Зарегистрирован Минюстом России 25.02.2022, регистрационный № 67479).

На постоянной основе проводилась актуализация приказа Ространснадзора об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

С декабря 2021 года организована работа по разработке административных регламентов предоставления государственных услуг посредством автоматического формирования в электронном виде в Федеральном реестре государственных и муниципальных услуг (функций).

Кроме того, в совершенно ином формате Ространснадзор проводит работу по обжалованию решений. С 01.07.2021 в Ространснадзоре введена процедура обязательного досудебного обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц (на 15.03.2022 поступило уже 53 жалобы).

«Регуляторная гильотина»

Рабочей группой «Водный транспорт» проведено 138 заседаний, в полном составе – 44 (рассмотрено 273 нормативных правовых акта, по 48 актам принято решение о несогласии с позицией экспертного делового сообщества, более 65 проектов актов согласовано без замечаний, 22 проекта актов согласовано с учетом доработки).

Рабочей группой «Автомобильный транспорт» проведено 77 заседаний (принято решение о необходимости отмены – 182 нормативных правовых акта, согласовано – 46).

Рабочей группой «Железнодорожный транспорт» проведено 42 заседания (принято решение о необходимости отмены – 2782 акта МПС СССР и МПС России, согласовано – 98).

В части работы группы по транспортной безопасности следует отметить, что она начала функционировать в марте 2020 г. Проведено 57 заседаний (рассмотрено 37 нормативных правовых актов, 4 отклонено, 4 согласовано с замечаниями, принято решение о необходимости отмены - 13).

Профилактическая работа

Вступившие в силу законы о контроле существенно изменили подход к системе контрольно-надзорной деятельности. В 2021 году профилактические мероприятия ставились в приоритет над контрольными (надзорными) мероприятиями.

С учетом требований законодательства Ространснадзором широко применялся весь комплекс профилактических мероприятий, предусмотренных Положениями о федеральном государственном контроле (надзоре), реализована возможность проведения контролируемым лицом самообследования и принятия декларации соблюдения обязательных требований.

В целях осуществления информирования контролируемых лиц о планируемых контрольных (надзорных) мероприятиях на официальном сайте Ространснадзора размещен сводный перечень объектов контроля (надзора) с указанием категорий риска и План контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год.

На основании Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Ространснадзором подготовлены и направлены в установленном порядке в Минэкономразвития России доклады о 6 видах контроля за 2021 год.

Постоянно проводится анализ состояния безопасности, выявляются предпосылки нарушения обязательных требований. Результаты данной работы ежемесячно размещаются на официальном сайте.

В рамках профилактической работы, Ространснадзором в 2021 году:

1. Выдано:

- 38 667 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации;

2. Проведено:

- 18 255 консультирований;

- 2 820 профилактических визитов;

- проведено изучение 16 материалов по самообследованиям;

- 1 611 совещаний с руководителями и специалистами, владельцами объектов транспортной инфраструктуры;

- 137 публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, в которых приняло участие 5 166 человек от 1 734 организаций, заполнено 1 102 анкеты.

3. Размещено в СМИ 539 публикаций профилактического характера.

4. Осуществлено информирование поднадзорных субъектов о фактах транспортных происшествий и их причинах, посредством рассылки 1 190 электронных писем крупнейшим операторам и владельцам транспортных средств, перевозчикам, владельцам объектов транспортной инфраструктуры, ремонтным и обслуживающим предприятиям.

5. Опубликовано на сайте Ространснадзора 3 521 письмо информационного характера.

6. Приняты меры по стимулированию добросовестности к соблюдению обязательных требований 65 контролируемых лиц.

Особенно отмечено, что в соответствии Положениями о федеральном государственном контроле (надзоре) Ространснадзор осуществляет все виды профилактических мероприятий, из числа предусмотренных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проведенные профилактические мероприятия позволили снизить аварийность на транспорте и добиться установленных приказом Минтранса России ключевых показателей деятельности службы при осуществлении государственного контроля (надзора).

В 2021 году наблюдается улучшение показателей, связанных с предотвращением аварий на транспорте. Количество транспортных происшествий снизилось на 13,7% относительно 2020 года и на 39,9% относительно 2019 года, количество погибших в 2021 году на 4,5% меньше, чем в 2019 году, количество пострадавших на 11,6% меньше в 2021 году относительно 2020 года и на 43,8% меньше относительно 2019 года. Данная динамика обусловлена эффективностью принимаемых мер по предупреждению и профилактике аварийных происшествий.

Отдельно отмечен надзор в сфере транспортной безопасности, погибших и травмированных в результате актов незаконного вмешательства за 2019, 2020 и 2021 год нет.

По происшествиям проведено 122 расследования случаев нарушения безопасности движения на железнодорожном транспорте, 240 расследований аварийных случаев на водном транспорте. По фактам ДТП на лицензируемом пассажирском автотранспорте проведено 429 проверок.

Анализ причин и условий совершения нарушений, проведенный по итогам, в том числе, и расследований, показал, что ключевой причиной остается человеческий фактор.

Количественные показатели контрольно-надзорной деятельности, работа в условиях пандемии

Отдельным блоком выделено проведение контрольно-надзорной деятельности не только в условиях изменения подхода к контрольно-надзорной деятельности, изменения законодательства, а также в сложных условиях пандемии.

В 2021 году общее количество проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сравнению с 2020 годом значительно увеличилось (проведено 38243 проверки – увеличение на 448%). В 2020 году были ограничения в связи с пандемией.

Количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2021 году увеличилось на 217% относительно 2019 года и составило 26 228 единиц, из которых 23 583 постлицензионные проверки, связанные с перевозкой пассажиров

и иных лиц автобусами, основная часть которых была отменена в 2020 году в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

По результатам проведённых контрольных (надзорных) мероприятий в 2021 году выявлено 67 214 нарушений законодательства, что составляет 1,75 нарушений на одну проверку, для сравнения за 2020 год выявлено 21 372 нарушения (3,06 на одну проверку), за 2019 год – 73 942 нарушения (2,47 на одну проверку). Это указывает на то, что дисциплина у поднадзорных лиц выросла.

Особое внимание, как всегда, было уделено контролю за соблюдением требований по обеспечению доступности транспортной инфраструктуры для инвалидов. За истекший период проверено 34898 субъекта (объекта) транспортной инфраструктуры. Выдано 359 предписаний и 691 предостережение по итогам контрольных мероприятий, составлено 3924 протокола об административном нарушении, 19 материалов направлено в органы прокуратуры.

Повысились показатели, связанные с взысканием административных штрафов, что свидетельствует об эффективности деятельности Ространснадзора по администрированию доходов.

Так, в 2019 году было взыскано 49 % от суммы наложенных штрафов, в 2020 году процент взыскиваемости увеличился на 7% и стал составлять 56% от суммы наложенных штрафов, в 2021 году сумма взысканных (уплаченных) штрафов по постановлениям, вынесенным Ространснадзором составила 81,4% от суммы наложенных штрафов.

Указанного результата удалось добиться путем автоматизации процессов взаимодействия с Федеральной службой судебных приставов и почты России по направленным на принудительное взыскание ранее наложенным штрафам.

Отдельно отмечено, что Ространснадзор в 2021 году проводил активную работу, направленную на предотвращение распространения коронавирусной инфекции. Так, была продолжена работа в рамках соглашения с Роспотребнадзором о взаимодействии, в рамках которого осуществлялся совместный контроль за соблюдением ограничений на транспорте. Проведено уже более 40 тысяч контрольных мероприятий, подготовлены временные рекомендации по работе предприятий транспортного комплекса в условиях пандемии. По итогам контрольных мероприятий на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры более 10 тысяч материалов передано в Роспотребнадзор для принятия мер реагирования.

***Общие результаты деятельности
(деятельность Административного управления,
финансовая деятельность, штатная численность, документооборот)***

В 2021 году перед Ространснадзором стояли задачи выхода на путь внедрения перспективных механизмов кадровой работы и улучшения условий труда государственных гражданских служащих.

Стоит отметить, что на постоянной основе, Службой осуществляется совершенствование системы подбора и обучения кадров, формирование эффективного кадрового резерва, социальной поддержки, внедрение института наставничества.

Разработан и утвержден План противодействия коррупции в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта на 2021 – 2024 годы.

Важнейшим инструментом в реализации антикоррупционной политики, стал следующий ряд мероприятий: разработка и утверждение Карты коррупционных рисков и комплекса организационно-правовых мер по их минимизации, проведение множества проверок различного уровня и характера, а также заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, повлекшие за собой повышение эффективности государственного контроля в сфере профилактики коррупционных правонарушений.

Так же одной из приоритетных задач было и остается повышение эффективности использования материально-технических средств среди государственных гражданских служащих, в том числе на постоянной основе проводятся мероприятия по улучшению движимого и недвижимого имущества Ространснадзора. Продолжается работа по повышению производительности труда, при помощи оснащения инспекторского состава современными передовыми техническими средствами.

Нельзя не отметить, что 2021 год был не простым и с точки зрения изменения структуры Ространснадзора и сокращения штатной численности на 500 человек (в результате реструктуризации). Одновременно с указанными изменениями на Ространснадзор был возложен дополнительный функционал.

Сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2021 год утверждены лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) по расходам в размере 5,9 млрд. рублей.

Впервые за всю историю Ространснадзора кассовое исполнение по состоянию на 01.01.2022 составило 99,8 % от утвержденных БА на 2021 год.

При формировании проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов проведена работа по доведению Ространснадзора дополнительного финансирования.

В 2021 году Ространснадзор реализовал поручение Правительства Российской Федерации о передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Заключено 120 государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд центрального аппарата Ространснадзора в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году составила 34,38 % (*установлено планом показателей деятельности 31%*) от совокупного годового объема закупок.

По документообороту и исполнительской дисциплине можно отметить, что документопоток центрального аппарата Ространснадзора (относительно входящей в Службу корреспонденции, без учета организационно-распорядительных документов) увеличился на 24 %.

Что касается исполнительской дисциплины, то нарушения сроков исполнения контрольных документов, поставленных на контроль Министерством транспорта Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в 2021 году у Ространснадзора нет.

Цифровая трансформация, повышение эффективности деятельности

Ространснадзор работал в направлении цифровой трансформации контрольно-надзорной деятельности за счёт автоматизации основных административных процессов. Так в 2021 году Ространснадзором:

1. Цели ведомственной программы цифровой трансформации на 2021 год в основном достигнуты.
2. Технически реализован видеомониторинг за движением судов в черте города Москвы в рамках соглашения, заключенного между Ространснадзором и Департаментом транспорта города Москвы.
3. Разработана комплексная информационно-аналитическая система контроля транспортных средств с использованием навигационных технологий ГЛОНАСС при осуществлении контроля за безопасностью перевозок пассажиров в режиме реального времени (КИАСК-ТС-РВ), которая предназначена

для автоматизации деятельности подразделений Ространснадзора, осуществляющих контроль и надзор за автомобильными перевозками опасных грузов и пассажиров.

4. За период с 01.09.2021 по 31.12.2021 в КИАСК-ТС-РВ отражаются 26369 транспортных средств (показатель 263% от планового показателя).

Кроме того, Ространснадзор принимает активное участие в проводимом с 01.08.2021 по 01.07.2022 эксперименте по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования.

В рамках эксперимента подготовлены оптимизированные стандарты по 8 услугам. Результатом проведенной работы стало сокращение срока предоставления лицензии (в нынешних условиях не превышающий суток).

Реализована возможность получения по государственным услугам по лицензированию посредством универсальной формы подачи заявления о предоставлении лицензии в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Также в рамках эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов в сфере разрешительной деятельности Ространснадзором реализована возможность подачи заявления на предоставление лицензий в сфере железнодорожного транспорта на едином портале государственных услуг посредством заполнения интерактивной формы.

В 2021 году государственные услуги, оказываемые Ространснадзором, переведены на реестровую модель предоставления.

Так, за период действия реестровой модели с 01.09.2021 по 31.12.2021 Ространснадзором включено в реестр 3144 записи о предоставлении допуска к международным автомобильным перевозкам и 23222 записи о транспортных средствах, используемых при осуществлении международных автомобильных перевозок.

Для повышения эффективности без потери качества осуществляемых функций в результате сокращения Ространснадзором также проведены следующие работы:

1. Инициирована работа по электронному обмену данными между информационно-аналитическими системами Ространснадзора и ОАО «РЖД», (закрепленная Соглашением от 18.08.2021 № 116/7.2.13-10), тем самым создан инструмент мониторинга и контроля показателей функциональной безопасности и надежности железнодорожного подвижного состава, эксплуатирующегося на инфраструктуре ОАО «РЖД».

2. Ространснадзор приступил к администрированию нарушений за неисполнение обязанности по внесению платы за проезд транспортного средства по платным автомобильным дорогам, на которых применяется безбарьерная схема проезда участников дорожного движения.

Интересной, заслуживающей внимания является работа по созданию новых подходов к пониманию рисков наступления негативных последствий, анализа

имеющихся данных о причинении вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.

На сегодняшний день, Ространснадзором проводится эксперимент по разработке новой концепции современной и регулярной классификации рисков, с точки зрения оценки вероятности их возникновения в той или иной области по видам транспорта в разрезе субъектов Российской Федерации. Такая работа, осуществляемая на регулярной основе, позволит Ространснадзору использовать, в том числе, меры профилактики в полном спектре для недопущения наступления риска и предотвращения возможных последствий таких рисков.

В ближайших планах Ространснадзора стоит задача выстроить централизованную систему обработки большого массива данных, поступающих из интегрированных систем и различных источников информации. После окончательного внедрения и апробации данной системы Ространснадзор будет готов выйти с инициативой в Правительство Российской Федерации о проведении пилотного эксперимента на территории 2-3 субъектов Российской Федерации.

Цели и задачи на 2022 год

В заключении уделено внимание задачам, которые стоят перед Ространснадзором:

- продолжить работу по внедрению инструментов непрерывного дистанционного контроля (надзора) за исполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований;
- продолжить разработку и внедрение современной и регулярной классификации рисков, с точки зрения оценки вероятности их возникновения в той или иной области по видам транспорта в разрезе субъектов Российской Федерации;
- обеспечить реализацию программы профилактики;
- продолжить работу по развитию информационных систем Ространснадзора с целью автоматизации контрольно-надзорной деятельности;
- снизить административную нагрузку на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в транспортном комплексе;
- продолжить цифровую трансформацию государственного контроля (надзора), операционных и управленческих процессов.

Для достижения указанных целей разработан целый комплекс задач, которые предстоит решить в 2022 году. Подробно эти задачи определены в Публичной декларации Ространснадзора на 2022 год и Едином плане мероприятий по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период

до 2024 года и на плановый период до 2030 года в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта (по реализации Указов Президента Российской Федерации).

Все это направлено на повышение безопасности функционирования транспортного комплекса.

Коллегия Федеральной службы по надзору в сфере транспорта постановляет:

1. Одобрить:

1.1. Доклад об итогах контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и ее территориальных управлений в 2021 году и задачах на 2022 год.

1.2. План работы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2022 год.

1.3. Отчет о результатах реализации Публичной декларации целей и задач Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в 2021 году.

1.4. Публичную декларацию целей и задач Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2022 год.

1.5. Доклад об итогах работы Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта в 2021 году и задачах на 2022 год.

1.6. План работы Коллегии Ространснадзора на 2022 год.

2. Заместителям руководителя Ространснадзора, начальникам управлений:

2.1. Обеспечить реализацию Плана работы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2022 год.

Срок – в течение 2022 года.

2.2. Обеспечить исполнение Публичной декларации Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2022 год и подготовку проекта Публичной декларации на 2023 год.

Срок – в течение 2022 года.

2.3. Обеспечить выполнение программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2022 год.

Срок – в течение 2022 года.

2.4. Уделить особое внимание вопросам безопасного функционирования транспортного комплекса в условиях импортозамещения приоритетной высокотехнологичной продукции.

3. Утвердить следующий список лучших территориальных управлений Ространснадзора по итогам 2021 года.

3.1. За высокие результаты по надзору в области транспортной безопасности:

1 место - Управление государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Уральскому федеральному округу;

2 место - Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Кавказскому федеральному округу;

3 место - Управление государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Центральному федеральному округу.

3.2. За высокие результаты в области государственного авиационного надзора:

1 место - Управление государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Центральному федеральному округу;

2 место - Управление государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Сибирскому федеральному округу;

3 место - Управление государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Уральскому федеральному округу.

3.2. За высокие результаты в области государственного автодорожного надзора:

1 место - Южное межрегиональное управление государственного автодорожного надзора;

2 место - Межрегиональное управление государственного автодорожного надзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея;

3 место - Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Кавказскому федеральному округу.

3.4. За высокие результаты в области государственного железнодорожного надзора:

1 место - Южное управление государственного железнодорожного надзора;

2 место - Сибирское управление государственного железнодорожного надзора;

3 место - Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Кавказскому федеральному округу.

3.5. За высокие результаты в области государственного морского и речного надзора:

1 место - Южное управление государственного морского и речного надзора;

2 место - Волжское управление государственного морского и речного надзор;

3 место - Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Дальневосточного федеральному округу.

4. Утвердить список сотрудников Ространснадзора, представленных к награждению ведомственными, государственными и правительственными наградами Российской Федерации.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления Коллегии возложить на руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта В.Ф. Басаргина.

Руководитель Федеральной службы
по надзору в сфере транспорта,
председатель Коллегии



В.Ф. Басаргин

Секретарь Коллегии



В.В. Островский